



Najważniejsze zmiany przepisów z zakresu gospodarki odpadami oraz ochrony środowiska mające wpływ na funkcjonowanie i rozwój branży biogazu

MONIKA OSTROWSKA, BIO-INDUSTRY

GREEN GAS POLAND 2019

WARSZAWA, 2-3 PAŹDZIERNIKA 2019 R.

Nowe okresy magazynowania odpadów

Omówienie zmian w zakresie gospodarowania odpadami wprowadzonych przez ustawę z dnia 19 lipca 2019 o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2019 r. poz. 1579) dalej zwana *ustawą zmieniającą*:

Wprowadzenie nowych okresów magazynowania odpadów (art. 25 ust. 5 u.o.)

- 1) **1 rok** - w przypadku magazynowania *odpadów* niebezpiecznych, *odpadów* palnych, niesegregowanych (zmieszanych) *odpadów* komunalnych i *odpadów* pochodzących z przetworzenia *odpadów* komunalnych;
- 2) **3 lata** - w przypadku magazynowania pozostałych *odpadów*.

Przy czym do okresu ich magazynowania wlicza się okres magazynowania tych odpadów rozpoczęty przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy (tj. 06.09.2019 r. ustawy zmieniającej).

W konsultacjach międzyresortowych znajduje się projekt Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 1 lutego 2019 r. w sprawie szczegółowych wymagań dla magazynowania odpadów.

Monitoring wizyjny – nowe przepisy

Posiadacz odpadów obowiązany do uzyskania zezwolenia na zbieranie odpadów lub zezwolenia na przetwarzanie odpadów, pozwolenia na wytwarzanie odpadów uwzględniającego zbieranie lub przetwarzanie odpadów lub pozwolenia zintegrowanego uwzględniającego zbieranie lub przetwarzanie odpadów, prowadzący magazynowanie odpadów, z **wyjątkiem wstępnego magazynowania odpadów przez ich wytwórcę, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 5 lit. a**, lub zarządzający składowiskiem odpadów **jest obowiązany do prowadzenia wizyjnego systemu kontroli miejsca magazynowania lub składowania odpadów, zgodnie z ust. 6b-6f. 6h i 6i oraz przepisami wydanymi na podstawie ust. 8a.b (art. 25 ust. 6a u.o.)** Monitoring wizyjny wszedł w życie **22.02.2019 r.** a najnowsze zmiany **06.09.2019 r.**

Wydane zostało nowe Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 29 sierpnia 2019 r. **w sprawie wizyjnego systemu kontroli miejsca magazynowania lub składowania odpadów (Dz. U. poz. 1755)**, data wejścia w życie **17 grudnia 2019 r., 22 lutego 2021 r.** (dostosowanie pomieszczeń, w którym jest przechowywany nośnik systemu monitoringu wizyjnego)

Obowiązek udostępnienia inspekcji WIOŚ dostępu do monitoringu wizyjnego on line

W przypadku magazynowania lub składowania następujących odpadów palnych:

- 1) paliwo alternatywne oraz odpady przeznaczone bezpośrednio do produkcji takiego paliwa,
- 2) papier oraz tektura,
- 3) tekstylia,
- 4) odpady wielkogabarytowe, z wyłączeniem odpadów metali,
- 5) tworzywa sztuczne, w tym folia, oraz opony i inne odpady z gumy,
- 6) drewno i odpady drewnopochodne,
- 7) odpady pochodzące z przetwarzania odpadów komunalnych, z wyłączeniem odpadów pochodzących z termicznego przetwarzania odpadów,
- 8) odpady wielomateriałowe złożone z materiałów, o których mowa w pkt 2, 3, 5 lub 6

Posiadacz odpadów obowiązany do uzyskania zezwolenia na zbieranie odpadów lub zezwolenia na przetwarzanie odpadów, pozwolenia na wytwarzanie odpadów uwzględniającego zbieranie lub przetwarzanie odpadów lub pozwolenia zintegrowanego uwzględniającego zbieranie lub przetwarzanie odpadów, prowadzący magazynowanie odpadów lub zarządzający składowiskiem odpadów **zapewnia wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska właściwemu ze względu na lokalizację miejsca magazynowania lub składowania odpadów dostępność obrazu z wizyjnego systemu kontroli tego miejsca w czasie rzeczywistym przez system teleinformatyczny (art. 25 ust. 6a u.o.)-
weszło w życie 06.09.2019 (monitoring wizyjny online;
konieczność przekazania loginu i hasła do WIOŚ);**

Pozwolenia na przetwarzanie i zbieranie odpadów w nowym stanie prawnym

Przedłużenie terminu wystąpienia z wnioskiem o zmianę posiadanego pozwolenia z 5.09.2019 do **5.03.2020 r.** (art.14 ust. 1 ustawy zmieniającej)

Biogazownie przetwarzające odpady prowadzą:

proces odzysku metodą R3 tj.:

„R3 Recykling lub odzysk substancji organicznych, które nie są stosowane jako rozpuszczalniki (w tym kompostowanie i inne biologiczne procesy przekształcania)”

jeżeli magazynują odpady przed ich przetwarzaniem prowadzą proces odzysku R13 tj.:

***R13** Magazynowanie odpadów poprzedzające którykolwiek z procesów wymienionych w pozycji R1-R12 (z wyjątkiem wstępnego magazynowania u wytwórcy odpadów)*

Jeżeli przetwarzają masę pofermentacyjną prowadzą proces odzysku R 10 tj.:

R10 Obróbka na powierzchni ziemi przynosząca korzyści dla rolnictwa lub poprawę stanu środowiska

dlatego wymagają uzyskania bądź zmiany pozwolenia na zbieranie/przetwarzanie odpadów.

Jeżeli posiadacz **nie złoży wniosku o zmianę pozwolenia** spełniającego wymagania nowej ustawy o odpadach w terminie **do 5.03.2020 r. w zakresie zbierania/przetwarzania odpadów pozwolenie to wygasa** (art.14 ust.4 ustawy zmieniającej);

Co musi zawierać wniosek o zmianę lub wydanie pozwolenia na zbieranie/przetwarzanie odpadów?

Wymagania określone w art. 42 ustawy o odpadach - ustawą zmieniającą określono nową formę oświadczeń

Oświadczenie, że w stosunku do:

- a) posiadacza odpadów będącego osobą fizyczną prowadzącą działalność gospodarczą
 - b) posiadacza odpadów będącego osobą prawną albo jednostką organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej albo, wspólnika, prokurenta, członka zarządu lub członka rady nadzorczej tego posiadacza odpadów prowadzącego działalność gospodarczą jako osoba fizyczna
- **w ostatnich 10 latach nie wydano ostatecznej decyzji o cofnięciu zezwolenia** na zbieranie odpadów, zezwolenia na przetwarzanie odpadów, zezwolenia na zbieranie i przetwarzanie odpadów lub pozwolenia na wytworzenie odpadów uwzględniającego zbieranie i przetwarzanie odpadów lub **nie wymierzono co najmniej trzykrotnie administracyjnej kary pieniężnej, o której mowa w art. 194, w wysokości przekraczającej łącznie kwotę 150 000 zł**; (art. 42 ust.3 a pkt. 4 u.o.)

Uwaga: Kary nałożone decyzją ostateczną po dniu 4 września 2018 r.

Co musi zawierać wniosek o zmianę lub wydanie pozwolenia na zbieranie/przetwarzanie odpadów?

A dalej z art. 43 ust. 3 a pkt. 5 i 5 a oraz ust. 3 b)

Oświadczenie, że wspólnik, prokurent, członek zarządu lub członek rady nadzorczej posiadacza odpadów nie jest lub nie był wspólnikiem, prokurentem, członkiem rady nadzorczej lub członkiem zarządu innego przedsiębiorcy:

a) w stosunku do którego w ostatnich 10 latach wydano ostateczną decyzję o cofnięciu zezwolenia na zbieranie odpadów, zezwolenia na przetwarzanie odpadów, zezwolenia na zbieranie i przetwarzanie odpadów lub pozwolenia na wytworzenie odpadów uwzględniającego zbieranie i przetwarzanie odpadów lub

b) któremu wymierzono **co najmniej trzykrotnie administracyjną karę pieniężną, o której mowa w art. 194, w ostatnich 10 latach, w wysokości przekraczającej łącznie kwotę 150 000 zł**

- za naruszenia popełnione w czasie, gdy jest lub był wspólnikiem, prokurentem, członkiem rady nadzorczej lub członkiem zarządu tego innego przedsiębiorcy.

3b. **Oświadczenia, o których mowa w ust. 3a pkt 3-5, składa się pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań. Składający oświadczenie jest obowiązany do zawarcia w nim klauzuli następującej treści: "Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia".** Klauzula ta zastępuje pouczenie organu o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań.

Uwaga: Kary nałożone decyzją ostateczną po dniu 4 września 2018 r.

Decyzje administracyjne, które należy przedłożyć wraz z wnioskiem o wydanie/zmianę decyzji odpadowych

1. **decyzję o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu**, o której mowa w [art. 4 ust. 2](#) ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1945 oraz z 2019 r. poz. 60 i 235), w przypadku gdy dla terenu, którego wniosek dotyczy, nie został uchwalony miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, chyba że uzyskanie decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu nie jest wymagana (art. 42 ust. c u.o.) – problem ze zgodnością z MPZP oraz z dopuszczeniem w decyzji o warunkach zabudowy przetwarzania odpadów;
2. **decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach** (art. 72 ust. 1 punkt 21 Ustawy z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2081 z późn. zm.) z zastrzeżeniem, art. 72 ust. 2a.

Wymogu uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach przed uzyskaniem zezwoleń, o których mowa w ust. 1 pkt 21, nie stosuje się, w przypadku gdy:

- 1) zezwolenie dotyczy odzysku polegającego na przygotowaniu do ponownego użycia lub
- 2) jest to drugie lub kolejne zezwolenie dla zrealizowanego przedsięwzięcia nieulegającego zmianie.

Uwaga: decyzje wydane we wcześniejszym stanie prawnym obowiązywały tylko 6 lat. Obecnie jest możliwość przedłużenia okresu jej obowiązywania do 10 lat, jeżeli ktoś nie przedłużył decyzji w okresie jej obowiązywania nie może ubiegać się o wydanie nowego pozwolenia na przetwarzanie odpadów.

Zmiany w zakresie sporządzania operatów p. poż.

Przepisów dotyczących przeprowadzania kontroli przez komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej oraz wykonania operatu przeciwpożarowego, o którym mowa w art. 42 ust. 4b pkt 1, nie stosuje się w przypadku:

- 1) zakładu stwarzającego zagrożenie wystąpienia poważnej awarii przemysłowej, o którym mowa w [art. 3 pkt 48a](#) ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska;
- 2) zezwoleń na zbieranie *odpadów*, zezwoleń na przetwarzanie *odpadów* oraz pozwoleń na wytwarzanie *odpadów* uwzględniających zbieranie lub przetwarzanie *odpadów*, **które dotyczą wyłącznie odpadów niepalnych.**

W ustawie o odpadach pojawił się nowy **Załącznik nr 2 a** – niewyczerpujący wykaz kategorii odpadów niepalnych

ZAŁĄCZNIK Nr 2a

NIEWYCZERPUJĄCY WYKAZ KATEGORII ODPADÓW NIEPALNYCH

- 1) *odpady* obojętne określone w przepisach wydanych na podstawie art. 118;
- 2) *odpady* spełniające kryteria dopuszczenia *odpadów* do składowania na składowisku *odpadów* obojętnych, określone w przepisach wydanych na podstawie art. 118;
- 3) *odpady* budowlano-rozbiórkowe, z wyłączeniem *odpadów* drewna i *odpadów* tworzyw sztucznych;
- 4) szkło;
- 5) *odpady* zeszkłone i z procesów zeszkliwiania;
- 6) minerały (np. piasek i kamienie, kruszywo);
- 7) gleba i ziemia, w tym urobek z pogłębiania;
- 8) *odpady* metali;
- 9) *odpady* fosfogipsów;
- 10) *odpady* gipsów;
- 11) żużle, popioły paleniskowe, pyły z kotłów, popioły lotne, w tym piaski ze złóż fluidalnych, mieszanki popiołowo-żużłowe;
- 12) rdzenie i formy odlewnicze;
- 13) *odpady* materiałów ceramicznych;
- 14) *odpady* powstałe z materiałów ogniotrwałych;
- 15) *odpady* spoiw mineralnych, w tym cementu, wapna i tynku.

W ramach wydania pozwolenia na zbieranie/przetwarzanie odpadów odbywają się następujące kontrole:

- **WIOŚ** – wydaje postanowienie na które nie służy zażalenie (art. 41 a ust.3 u.o.) **organ wówczas odmawia wydania pozwolenia lub jego zmiany;**
- **Kontrola straży pożarnej** – postanowienie o uzgodnieniu operatu p poż. na które nie służy zażalenie (art. 41 a ust.3a u.o.) **organ wówczas odmawia wydania pozwolenia lub jego zmiany;**
- **Organ gminy** – wydaje opinie w 14 dni, zgodnie z KPA na wydanie opinii w formie postanowienia stronie służy zażalenie;
- **Organ prowadzący postępowanie** wydaje również postanowienie o wysokości i sposobie zabezpieczenia roszczeń, od którego prowadzący instalacje ma prawo odwołania się, wpłata zabezpieczenia roszczeń musi nastąpić w terminie 2 tygodni od doręczenia takiego postanowienia; **Jeżeli zabezpieczenie roszczeń, nie zostało ustanowione, lub niezgodnie z postanowieniem organ odmawia wydania pozwolenia lub jego zmiany (art. 48 a ust. 13 u.o), może nastąpić również cofnięcie wydanego już pozwolenia (art.,48 a ust. 14 u.o.)**

Przepisy przejściowe

Do postępowań w sprawach o wydanie zezwoleń na zbieranie odpadów, zezwoleń na przetwarzanie odpadów, pozwoleń na wytwarzanie odpadów uwzględniających zbieranie odpadów lub przetwarzanie odpadów, pozwoleń zintegrowanych uwzględniających zbieranie odpadów lub przetwarzanie odpadów oraz decyzji zatwierdzających instrukcję prowadzenia składowiska odpadów, wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy nowe, przy czym w przypadku postępowań toczących się w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy przed organem odwoławczym, **organ odwoławczy uchyla decyzję organu pierwszej instancji i przekazuje sprawę do ponownego rozpatrzenia.**

Organ pierwszej instancji wzywa do uzupełnienia wniosku o wydanie decyzji, o których mowa w ust. 1, **zawieszając postępowanie do czasu uzupełnienia wniosku, nie dłużej niż na okres 6 miesięcy.**

Zmiany innych przepisów prawnych mających wpływ na branżę biogazową

Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. poz. 1839) **wejście w życie 11 października 2019 r**, zmienia się numeracja w kwalifikowaniu biogazowni, będzie to:

wymagające raportu ooś sklasyfikowane w § 2 jako:

47) instalacje do przetwarzania w rozumieniu [art. 3 ust. 1 pkt 21](#) ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach odpadów inne niż wymienione w pkt 41 i 46, w tym składowiska odpadów inne niż wymienione w pkt 41, mogące przyjmować odpady w ilości nie mniejszej niż 10 t na dobę lub o całkowitej pojemności nie mniejszej niż 25 000 t, z wyłączeniem instalacji do wytwarzania biogazu rolniczego w rozumieniu [art. 2 pkt 2](#) ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2018 r. poz. 2389, z późn. zm.)

wymagające KIP sklasyfikowane w § 3 jako:

47) instalacje do produkcji paliw z produktów roślinnych, z wyłączeniem instalacji do wytwarzania biogazu rolniczego w rozumieniu [art. 2 pkt 2](#) ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii, o zainstalowanej mocy elektrycznej nie większej niż 0,5 MW lub wytwarzających ekwiwalentną ilość biogazu rolniczego wykorzystywanego do innych celów niż produkcja energii elektrycznej;

54) zabudowa przemysłowa, w tym zabudowa systemami fotowoltaicznymi, lub magazynowa, wraz z towarzyszącą jej infrastrukturą, o powierzchni zabudowy nie mniejszej niż:

a) 0,5 ha na obszarach objętych formami ochrony przyrody, o których mowa w [art. 6 ust. 1 pkt 1-5](#), [8](#) i [9](#) ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, lub w otulinach form ochrony przyrody, o których mowa w [art. 6 ust. 1 pkt 1-3](#) tej ustawy,

b) 1 ha na obszarach innych niż wymienione w lit. a;

82) instalacje związane z przetwarzaniem w rozumieniu [art. 3 ust. 1 pkt 21](#) ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach odpadów, inne niż wymienione w § 2 ust. 1 pkt 41-47, z wyłączeniem instalacji do wytwarzania biogazu rolniczego w rozumieniu [art. 2 pkt 2](#) ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii, o zainstalowanej mocy elektrycznej nie większej niż 0,5 MW lub wytwarzających ekwiwalentną ilość biogazu rolniczego wykorzystywanego do innych celów niż produkcja energii elektrycznej, a także miejsca retencji powierzchniowej odpadów oraz rekultywacja składowisk odpadów.

Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 1 lutego 2019 r. w sprawie szczegółowych wymagań dla magazynowania odpadów – projekt w uzgodnieniach międzyresortowych, z projektu wynika, że planowane jego **wejście w życie to 1 stycznia 2020 r.**



Dziękujemy Państwu za uwagę,
oraz zapraszamy do dalszej dyskusji.

MONIKA OSTROWSKA

TEL. + 48 606 720 979

MONIKA.OSTROWSKA@BIO-INDUSTRY.PL